

Aanbestedingsleidraad

Europese openbare aanbesteding herleidbaar groen gas
ten behoeve van de N.V. Nederlandse Gasunie

Referentienummer: WS2708280884

Contactpersoon: Ramon Hissink

Versie: 1/ definitief

N.V. Nederlandse Gasunie
Groningen, Maart, 2026

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING.....	3
1.1	Wat is het doel en achtergrond van deze aanbesteding?	3
1.2	Hoe werkt de aanbesteding?	3
1.3	Wie is Gasunie	3
2	Wat houdt de opdracht in?	3
2.1	Wat is het doel van de opdracht?	3
2.2	Wat houdt de opdracht in?	3
2.3	Levering van certificaten: hoe werkt het?	4
2.4	Wat zijn de eisen aan de certificaten?	4
3	Planning van de aanbesteding – stap voor stap.....	5
4	Wat verwachten we van u als leverancier?	5
4.1	Invullen van het UEA.....	5
4.2	Gedragsverklaring Aanbesteden (GVA) aanleveren	6
4.3	Wanneer mag u niet meedoen?	6
4.4	Referentieopdracht	6
4.5	EU-sancties tegen Rusland	6
5	Hoe worden de aanbiedingen beoordeeld?	6
5.1	Hoe verloopt de beoordeling?	6
5.2	Hoe lang moet uw aanbieding geldig te zijn?	7
6	Heeft u een klacht?.....	7

Bijlagen bij deze aanbestedingsleidraad:

Bijlage 1	Korte samenvatting van de eisen aan de GvO's
Bijlage 2	Checklist – aan te leveren stukken bij uw aanbieding
Bijlage 3	Formulier 'Referentieopdracht'
Bijlage 4	Formulier 'uw aanbieding'
Bijlage 5	Concept overeenkomst
Bijlage 6	Inschrijving in samenwerking met andere ondernemers
Bijlage 6A	Formulier Beroep op draagkracht derde
Bijlage 6B	Formulier Beroep op bekwaamheid derde
Bijlage 7	Klachtenregeling bij aanbesteden N.V. Nederlandse Gasunie per 3 april 2023

1 INLEIDING

1.1 Wat is het doel en achtergrond van deze aanbesteding?

N.V. Nederlandse Gasunie (hierna: Gasunie) organiseert een Europese aanbesteding voor de levering van groen gas Garanties van Oorsprong (hierna: GvO's). Deze aanbesteding valt onder de Aanbestedingswet 2012 voor speciale sectoren.

Gasunie wil haar gasverbruik vergroenen, EU-ETS-emissies reduceren, praktische ervaring opdoen met herleidbare GvO-inkoop, marktontwikkeling faciliteren zonder verstoring en actief sturen op groengas-kwaliteit door de CO₂-intensiteit mee te nemen in de beoordeling.

1.2 Hoe werkt de aanbesteding?

- In hoofdstuk 2 leest u wat de opdracht inhoudt.
- In hoofdstuk 3 vindt u de planning en belangrijke data.
- In hoofdstuk 4 leest u welke eisen er zijn voor deelname.
- In hoofdstuk 5 leest u hoe Gasunie de aanbiedingen beoordeelt.

1.3 Wie is Gasunie

Gasunie is een infrastructuurbedrijf voor gas. Ons netwerk is met 17.000 kilometer aan pijpleidingen in Nederland en Noord-Duitsland een van de grootste hogedruk netwerken in Europa. We transporteren aardgas en groen gas via dochterondernemingen Gasunie Transport Services (GTS) in Nederland en Gasunie Deutschland in Duitsland. Daarnaast hebben we ook andere gasinfrastructuur, waaronder gasopslag en LNG.

Het netwerk van Gasunie is al meer dan 60 jaar een belangrijke energieverbinding voor Nederland, om huizen warm te houden en industrie te laten draaien. Om ook in de toekomst die verbindende rol te hebben, bouwen we nu onze infrastructuur om. Van aardgastransport, naar een nieuw systeem voor waterstof, groen gas, warmte en de opslag van CO₂. Dit doen we samen met onze partners in de markt en bij de overheid, zodat Nederland kan blijven rekenen op voldoende energie.

2 Wat houdt de opdracht in?

2.1 Wat is het doel van de opdracht?

Gasunie wil, in aanloop naar de wettelijke bijmengverplichting per 1 januari 2027, gecertificeerd herleidbaar groen gas inkopen. Hiermee beoogt Gasunie:

- Haar eigen gas verbruik te vergroenen;
- Emissiereductie te realiseren binnen het EU ETS;
- Praktische ervaring op te doen met inkopen van herleidbare GvO's;
- Actief sturen op de kwaliteit van het groene gas door de CO₂-uitstoot (CI-score) mee te nemen in de beoordeling, zodat leveranciers met lagere emissies beter worden gewaardeerd.

2.2 Wat houdt de opdracht in?

Gasunie wil 12.500 MWh aan groen gas GvO's inkopen. Om de drempel om mee te doen lager te maken, is het totale volume opgesplitst in 5 delen van elke 2.500 MWh. U kunt aan maximaal 3 van deze delen mee doen. Het is dus mogelijk dat u uiteindelijk:

- Geen deel krijgt toegewezen;
- Eén, twee of drie delen toegewezen krijgt.

Door het totale volume op te splitsen in kleinere delen, maakt Gasunie het voor meer bedrijven mogelijk om mee te doen aan de aanbesteding. U dient uw aanbieding in via Bijlage 4 (Excel-bestand). Vul daarin alle oranje velden in, waaronder ook de door u aangeboden vaste prijs per GvO en de bijbehorende CI-score (maximale broeikasgasuitstoot per eenheid energie) die hoort bij het aangeboden groen gas. De door u opgegeven prijs en CI-score geldt voor de volledige contractperiode.

Let op: Gasunie koopt alleen de GvO's, niet het gas zelf.

Daarnaast, mag Gasunie deze aanbesteding op ieder moment stoppen, geheel of gedeeltelijk. Dit kan tijdelijk of definitief zijn. Bijvoorbeeld als de prijzen veel hoger zijn dan verwacht.

Als de aanbesteding (tussentijds) wordt stopgezet, informeert Gasunie alle deelnemers tegelijk en legt zij uit waarom. Gasunie vergoedt hierbij geen kosten of schade.

Meer informatie over de voorwaarden vindt u in de conceptovereenkomst.

2.3 Levering van certificaten: hoe werkt het?

Het contract voor de levering van GvO's loopt van 1 juni 2026 tot en met 31 december 2026. In deze periode moeten de GvO's in vier gelijke hoeveelheden aan het handels-account in VertiCer van de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa) worden geleverd. Dit betekent 625 MWh per volumedeel.

Gasunie wenst levering van GvO's op de volgende momenten:

- Juni 2026
- Augustus 2026
- Oktober 2026
- December 2026

Leveringsvoorwaarden per levermoment

Per levermoment dient u een kwart van het totaal gegunde volume te leveren vóór het einde van de betreffende maand. Als u bijvoorbeeld één deel gegund krijgt (2.500 MWh), dan levert u per levermoment 625 MWh aan GvO's.

Let op:

- De GvO's die u overdraagt aan het handelsaccount van de NEa, mogen niet ouder zijn dan 11 maanden.

2.4 Wat zijn de eisen aan de certificaten?

Onderstaande vereisten zijn belangrijk voor Gasunie. Voor overige informatie die op een GvO vermeld wordt gelden geen beperkingen, zolang deze informatie voldoet aan de geldende certificeringsstandaarden.

a. Duurzaamheidsschema:

De GvO's moeten zijn goedgekeurd volgens één van deze standaarden:

- NTA8080 (Nederlandse norm voor duurzame biomassa)
- ISCC (Internationaal duurzaamheids- en koolstofcertificaat)

b. Vermelding bij levering van GvO's aan de NEa

Volgens de regels van de NEa moet het volgende op elk certificaat worden vermeld:

- 'ETS verbruik namens ETS installatie – [vergunningsnummer] – [installatienaam]'

Het vergunningsnummer en de installatienaam worden door Gasunie bij ieder levermoment aan u verstrekt. Deze informatie is noodzakelijk om de GvO's te kunnen inzetten voor ETS-1. Het is daarbij van belang dat u bij de levering voldoet aan de vereisten van de NEa. Meer informatie hierover vindt u op de website van de NEa: [Garanties van Oorsprong \(GvO's\) in het EU ETS | Nederlandse Emissieautoriteit](#)

c. Informatie op het certificaat

Bij uw aanbieding (u gebruikt hiervoor bijlage 4) moet u aangeven welke gegevens op de certificaten komen te staan, zoals:

- De naam van de productielocatie;
- Uw organisatie als leverancier van de GvO's;
- De maximale broeikasgasuitstoot per eenheid energie, ook wel CI-score (uitgedrukt in gram CO₂ per megajoule, g CO₂/MJ) die u opgeeft in uw aanbieding, geldt als grenswaarde. Bij levering van de GvO's aan de NEa mag de daadwerkelijke uitstoot op het certificaat niet hoger zijn dan deze opgegeven waarde. Indien de feitelijke CI-score bij levering hoger is dan het opgegeven maximum, behoudt Gasunie zich het recht voor om €0,80 per MWh per gram CO₂/MJ boven de opgegeven waarde in mindering te brengen op de aangeboden prijs bij de facturatie.

Bovenstaande gegevens moeten gedurende het hele jaar op de certificaten zichtbaar blijven.

d. Herkomst van groen gas

- Alleen GvO's van Nederlandse installaties zijn toegestaan.

e. Waarom alleen Nederlandse GvO's?

De GvO's worden ingezet om te voldoen aan de eisen van het EU ETS-systeem (het Europese systeem voor emissiehandel). Daarbij is het belangrijk dat de CO₂-reductie daadwerkelijk plaatsvindt binnen Nederland, zodat het effect meetbaar en controleerbaar is voor de Nederlandse toezichthouder (NEa). Voor Gasunie is dit een noodzaak: alleen Nederlandse GvO's worden geaccepteerd binnen het Nederlandse ETS-kader. Zonder GvO's van Nederlandse installaties kan Gasunie ze niet gebruiken in het EU ETS.

3 Planning van de aanbesteding – stap voor stap

Hieronder ziet u de belangrijkste momenten in het aanbestedingsproces. Dit helpt u om te weten wanneer u iets moet doen en wat u kunt verwachten.

Activiteit	Datum / Periode
Verzenden publicatie TenderNed	05-03-2026
Uiterste mogelijkheid tot stellen van vragen	07-04-2026 12:00
Publicatie van geanonimiseerde antwoorden	10-04-2026, 17.00 uur
Deadline indienen gewenste documenten	22-04-2026 13:00
Beoordeling aanbiedingen	28-04-2026
Mededeling van de gunningsbeslissing	29-04-2026
Opschortende termijn	20-05-2026
Definitieve gunning	21-05-2026
Ondertekening overeenkomst	Uiterlijk 01-06-2026
Ingangsdatum overeenkomst	01-06-2026

U kunt tot 7 april 2026 om 12:00 uur vragen stellen over de aanbesteding. Hier kunt u de vragenmodule binnen TenderNed voor gebruik. We raden aan om dit zo vroeg mogelijk te doen. Gasunie beantwoordt alle vragen en deelt de antwoorden (zonder herleidbare gegevens) met alle deelnemers, zodat iedereen dezelfde informatie heeft.

4 Wat verwachten we van u als leverancier?

Gasunie wil samenwerken met betrouwbare partijen die geschikt zijn voor deze opdracht. Daarom stellen we een aantal voorwaarden. Hieronder leggen we uit wat dat betekent en wat u moet aanleveren.

4.1 Invullen van het UEA

U moet een formulier invullen dat heet: Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA). Daarmee verklaart u dat u:

- Betrouwbaar bent
- Voldoet aan de eisen van deze aanbesteding

Het formulier zit als bijlage bij deze documenten. U kunt hier de uitleg vinden over hoe u het formulier moet invullen: <https://www.tenderned.nl/cms/nl/vraag/uea-invullen>

Let op: het UEA moet worden ondertekend door iemand die officieel namens uw organisatie mag tekenen. Voeg daarom ook een uittreksel uit het handelsregister (zoals de KvK) toe. Als u dat niet heeft, kan Gasunie dit eventueel zelf opvragen.

4.2 Gedragsverklaring Aanbesteden (GVA) aanleveren

Met de GVA bewijst u dat een aantal van de door Gasunie van toepassing verklaarde uitsluitingsgronden op u niet van toepassing zijn. De GVA mag niet ouder zijn dan twee jaar, gerekend vanaf het tijdstip van inschrijving. Dit bewijsmiddel hoeft u alleen op verzoek van Gasunie aan te leveren. Let op, in dat geval dient u het bewijsstuk binnen 7 kalenderdagen aan te leveren.

De GVA kan online worden aangevraagd via de website van het Ministerie van Justitie & Veiligheid (Justis). Let op, in verband met de verwerkingsduur van een aanvraag graag uw aandacht voor het tijdig aanvragen van een GVA. De beslistermijn voor het afgeven van de GVA kan bij Justis oplopen tot 8 weken.

4.3 Wanneer mag u niet meedoen?

Soms mag een ondernemer niet meedoen aan een aanbesteding. Dat noemen we uitsluitingsgronden. Deze staan in deel III van het UEA en gaan over:

- Ernstige strafbare feiten
- Niet betalen van belasting of sociale premies
- Faillissement of belangenconflict

Als één van deze situaties op uw bedrijf van toepassing is, mag u meestal niet meedoen. In sommige gevallen kan dat wel, bijvoorbeeld als u kunt aantonen dat u maatregelen heeft genomen om betrouwbaar te zijn. Twijfelt u erover of u mee mag doen? Neem dan contact op met de contactpersoon van deze aanbesteding.

4.4 Referentieopdracht

Gasunie is op zoek naar leveranciers die ervaring hebben met leveren van certificaten van een specifieke installatie. We vragen u om een voorbeeld van een eerdere opdracht aan te leveren via Bijlage 3. Daarmee laat u zien dat u ervaring heeft met:

- Het leveren of afboeken van minimaal 625 MWh aan Nederlandse groen gas GvO's met ISCC of NTA8080 certificering
- Op een VertiCer handels-account, zoals dat ook in deze opdracht gevraagd wordt.

4.5 EU-sancties tegen Rusland

Vanwege Europese sancties mogen wij geen opdrachten geven aan Russische bedrijven of personen. Dit geldt ook voor onderaannemers of leveranciers die meer dan 10% van de opdracht uitvoeren. Door mee te doen aan deze aanbesteding, verklaart u dat u zich aan de regelgeving met betrekking tot sancties houdt.

Voldoet u zelf niet aan de eisen in dit hoofdstuk, maar wilt u een beroep doen op een derde, dan verwijzen wij u naar bijlage 6, 6A en 6B. Daarin staat beschreven welke stappen u in dat geval moet nemen.

5 Hoe worden de aanbiedingen beoordeeld?

Gasunie kijkt naar de beste prijs-kwaliteitverhouding. In dit geval betekent dat:

- We berekenen een fictieve prijs per volume-eenheid (2.500 MWh aan GvO's)
- De laagste 5 fictieve prijzen komen in aanmerking voor de opdracht, gegeven dat:
 - Elke deelnemer op maximaal 3 volume-eenheden kan aanbieden en toegewezen kan krijgen.

5.1 Hoe verloopt de beoordeling?

1. **Op tijd ingediend:** Uw aanbieding en alle gevraagde documenten moeten vóór de deadline ingediend zijn in TenderNed.

2. **Volledig ingevuld:** Alles wat gevraagd is (zie checklist, bijlage 2) moet correct en compleet zijn.
3. **Voldoen aan de eisen:** Uw aanbidding moet voldoen aan de voorwaarden van deze aanbesteding.
4. **Beoordeling van de aanbiddingen:** We berekenen per volume-eenheid een fictieve prijs op basis van:
 - De ingediende jaarlijkse prijs voor de GvO's (exclusief btw)
 - Een fictieve opslag, van 0,72 EURO/MWh per gram CO₂-uitstoot per megajoule (g CO₂/MJ)

Formule: GvO-prijs + (broeikasgasemissie × 0,72)

De aanbiddingen worden gerangschikt **van laagste naar hoogste fictieve prijs**. De 5 volume-eenheden worden toegewezen aan de aanbiddingen met de laagste waarde, met een maximum van 3 per inschrijver/aanbieder. Hierbij hanteert Gasunie een **maximale fictieve prijs van €37 MWh per volume-eenheid**. Aanbiddingen voor een volume-eenheid met een fictieve prijs boven deze grens worden niet meegenomen in de beoordeling van de betreffende eenheid en komen dus niet in aanmerking voor een opdracht tot levering voor die eenheid.

Hieronder een voorbeeld van hoe de fictieve inschrijfprijs wordt berekend:

- Vaste GvO prijs = 40 EUR/MWh
- Broeikasgasemissie = -10 g CO₂/MJ
- Fictieve inschrijfprijs = 40 + (-10*0,72) = 32,8 EUR/MWh

Wat gebeurt er na het beoordelen van de aanbiddingen?

5. **Bekendmaking van wie de opdracht voorlopig krijgt:** U krijgt bericht wie de voorlopig de opdracht krijgt, dit heet de gunningsbeslissing. Dit houdt nog niet in dat diegene definitief de opdracht krijgt, er kunnen nog bezwaren binnen komen.
6. **Wachtperiode:** Als u het niet eens bent met de gunningsbeslissing, moet u binnen 20 kalenderdagen bezwaar maken via een kort geding bij de rechtbank Noord-Nederland. Stuur dan ook een kopie van de dagvaarding per e-mail naar: EnergyProcurement@gasunie.nl
7. **Definitieve toewijzing van de opdracht:** Als er geen bezwaren zijn gemaakt binnen de wachtperiode zal de opdracht definitief worden gegund en wordt de overeenkomst ondertekend.

5.2 Hoe lang moet uw aanbidding geldig te zijn?

Uw aanbidding moet minimaal 30 dagen geldig blijven vanaf de deadline voor het indienen van uw aanbidding.

6 Heeft u een klacht?

Als u een klacht heeft over (de uitkomst van) deze aanbesteding, kunt u terecht bij de klachtenregeling van Gasunie. Die vindt u in Bijlage 7.